

Reducción del riesgo de desastres:

Una forma de forjar comunidades más seguras

Resumen

En su Agenda Global (2006-2010), la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja se propuso cuatro ambiciosos objetivos. En el documento se hace mención específica de la reducción del riesgo de desastres entre las estrategias prioritarias para lograr dichos objetivos. “La Iniciativa en pro de comunidades más Seguras” tiene por finalidad incluir la reducción del riesgo de desastres en todos los programas y promover un enfoque integrado para hacer frente a los riesgos de desastres. La iniciativa forma parte del compromiso de la Federación Internacional de llevar a la práctica el Marco de Acción de Hyogo para 2005-2015, aprobado por la Conferencia Mundial sobre la Reducción de los Desastres, celebrada en Kobe, Hyogo, Japón, en enero de 2005.

Aplicación de la Estrategia 2010: Una Agenda Global para la Federación Internacional

Nuestros objetivos mundiales

- **Objetivo 1:** Reducir el número de muertes, heridas y daños causados por los desastres.
- **Objetivo 2:** Reducir el número de muertes, dolencias y perjuicios relacionados con enfermedades y emergencias de salud pública.
- **Objetivo 3:** Aumentar la capacidad de las comunidades locales, la sociedad civil y la Cruz Roja y la Media Luna Roja para abordar las situaciones de vulnerabilidad más urgentes.
- **Objetivo 4:** Promover el respeto a la diversidad y la dignidad humana. Reducir la intolerancia, la discriminación y la exclusión social.

Nuestras prioridades - aumentar nuestra respuesta en los ámbitos en que las necesidades son mayores

En los próximos cinco años, la Federación se centrará colectivamente en:

- Mejorar nuestra capacidad local, regional e internacional de respuesta a desastres y emergencias de salud pública.
- Ampliar nuestras actividades con comunidades vulnerables en los ámbitos de la promoción de la salud, la prevención de enfermedades y la reducción del riesgo de desastres.
- Ampliar de manera significativa nuestros programas y actividades de sensibilización en materia de VIH/SIDA.
- Reforzar nuestra labor de sensibilización sobre problemas humanitarios prioritarios, en particular sobre la lucha contra la intolerancia, el estigma y la discriminación, y la promoción de la reducción del riesgo de desastres.





Todas las fotografías: Federación Internacional

Antecedentes

La Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja es una importante organización humanitaria que, desde hace más de 85 años, está dedicada a prevenir y aliviar el sufrimiento humano. A través de sus áreas esenciales de concentración que son la gestión de desastres, la salud, el desarrollo organizacional y la promoción de los valores humanitarios, las 185 Sociedades Nacionales miembros de la Federación Internacional contribuyen significativamente a reducir la vulnerabilidad de las personas que viven en las zonas del mundo más propensas a desastres.

En el Programa de Acción Humanitaria, aprobado por la XXVIII Conferencia Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, celebrada en Ginebra en diciembre de 2003, se puso de relieve la importancia de reducir el riesgo de desastres. En la Conferencia, el Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja y los Estados Partes en los Convenios de Ginebra se comprometieron a aplicar un plan de acción a fin de reducir la vulnerabilidad al riesgo y a los efectos de los desastres naturales. Desde entonces este compromiso se ha reiterado en la Agenda Global de la Federación Internacional, en la que se insta a intensificar las actividades con las comunidades vulnerables para reducir los riesgos de desastres.

La Federación Internacional apoya también plenamente las conclusiones de la Conferencia Mundial sobre la Reducción de los Desastres y sigue esforzándose, a través de sus Sociedades Nacionales miembros y en asociación con las Naciones Unidas, los gobiernos, los donantes y la sociedad civil, por alcanzar los objetivos previstos en el Marco de Acción de Hyogo, que es el resultado esencial de esa conferencia.

A fin de reducir el riesgo de desastres, la Federación Internacional ha formulado tres importantes estrategias: fortalecer la preparación y la capacidad de las comunidades para que puedan responder mejor cuando sobreviene una catástrofe; promover actividades que permitan mitigar los efectos adversos de los desastres y proteger los proyectos de desarrollo, en el ámbito de la salud por ejemplo, contra los efectos que producen los desastres.



Algunos enfoques para reducir los riesgos de desastres

Al mismo tiempo que sigue promoviendo la preparación para desastres y la reducción de desastres, la Federación Internacional ha emprendido una iniciativa, en la que utilizará la sensibilización, la creación de alianzas, la concienciación y el intercambio de conocimientos para llevar adelante su labor en el área específica de la reducción del riesgo de desastres, lo cual contribuirá, a su vez, a forjar comunidades más seguras.

Integración en los programas para abordar la vulnerabilidad y el riesgo de desastres

Se reconoce cada vez más que el fortalecimiento de la capacidad de resistencia a los desastres no incumbe exclusivamente a los encargados de gestionar situaciones de desastre, sino que es un componente esencial de todos los programas de emergencia y de desarrollo. Las comunidades y familias que tienen medios de subsistencia sostenibles, buenos servicios de atención de salud y acceso a una sociedad civil fuerte y responsable están menos expuestas a los peligros y pueden recuperarse más rápidamente. Para reducir la vulnerabilidad y el riesgo de desastres, es imprescindible, pues, abordar el problema desde ángulos diferentes a través de programas integrados y complementarios. La iniciativa de comunidades más seguras permitirá determinar y promover ejemplos prácticos de esos programas integrados, basándose en la labor ya emprendida a nivel de política y práctica por las Sociedades Nacionales del continente americano.

Ejemplo

En el pueblo de Janashakti, en Nepal, la filial local de la Cruz Roja Nepalesa ha ayudado a la comunidad a mitigar los efectos de las inundaciones causadas por los monzones. Gracias a una evaluación de la vulnerabilidad y la capacidad, la comunidad ha podido identificarse con el proyecto; la construcción de una pasarela ha proporcionado a la población la posibilidad de acceder sin riesgo a escuelas, mercados y tierras productivas cuando el nivel del agua es elevado; la creación de un fondo comunitario de emergencia ha permitido responder rápidamente al desastre y facilitar fondos para la promoción de la salud; y las medidas de protección de los pozos han logrado disminuir la incidencia de las enfermedades transmitidas por el agua.

Integración de la reducción del riesgo de desastres en políticas y en la práctica

Para reducir los futuros riesgos y proteger los beneficios relacionados con el desarrollo, es esencial garantizar que en los programas humanitarios y de desarrollo se evalúen y analicen los riesgos sistemáticamente. La “Iniciativa en pro de Comunidades más Seguras” contribuirá a la formulación de políticas (por ejemplo proporcionando aportes a las nuevas políticas de gestión de desastres y de recuperación) e influirá en la práctica, ya que permitirá apoyar actividades tales como talleres intersectoriales y el intercambio de experiencias a través de estudios de casos y visitas de intercambio.

Ejemplo

Durante la evaluación conjunta de las necesidades y la subsiguiente planificación de la acción, realizadas en julio de 2006, tras el terremoto de Jogyakarta, se adoptaron medidas para reducir el riesgo de desastres en la fase inicial de recuperación. La Cruz Roja Indonesia suscribió acuerdos con dos universidades que pusieron a disposición 80 voluntarios para aconsejar a la población sobre la forma de eliminar los escombros de manera segura y construir refugios temporales resistentes a los desastres.



Federación Internacional



Olav A. Saltnes/Cruz Roja Noruega

Promoción del Marco de Acción de Hyogo

La sensibilización acerca del Marco de Acción de Hyogo y la comprensión de sus consecuencias para la organización son fundamentales si la Federación Internacional desea aprovechar su pleno potencial para reducir la vulnerabilidad y el riesgo de desastres. El contexto de la “Iniciativa en pro de Comunidades más Seguras” se promoverá el Marco de Acción de Hyogo mediante la difusión, la formación y el intercambio de prácticas idóneas, en colaboración con las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales a fin de establecer mecanismos y procesos de reducción del riesgo de desastres.

Ejemplo

Fundándose en el Plan de Acción aprobado por la XVII Conferencia Interamericana, las Sociedades Nacionales de la región elaboraron una estrategia para la reducción del riesgo de desastres a nivel continental, basada en el Marco de Acción de Hyogo. Ello ha permitido, entre otras cosas, coordinar mejor el enfoque para la reducción del riesgo en la región.

Marco de Acción de Hyogo para 2005-2015

Tras el maremoto ocurrido en el océano Índico, en diciembre de 2004, la segunda Conferencia Mundial sobre la Reducción de los Desastres tuvo lugar en enero de 2005 en Hyogo, Japón.

La Conferencia aprobó la Declaración de Hyogo, en la que los gobiernos se comprometieron a desarrollar e implementar el Marco de Acción de Hyogo para 2005-2015: aumento de la resiliencia de las naciones y las comunidades ante los desastres. Este plan de acción contiene las cinco prioridades siguientes:

- *Velar por que la reducción de los riesgos de desastre constituya una prioridad nacional y local dotada de una sólida base institucional de aplicación.*
- *Identificar, evaluar y vigilar los riesgos de desastre y mejorar la alerta temprana.*
- *Utilizar los conocimientos, las innovaciones y la educación para crear una cultura de seguridad y de resiliencia a todo nivel.*
- *Reducir los factores de riesgo subyacentes.*
- *Fortalecer la preparación para casos de desastre a fin de asegurar una respuesta eficaz a todo nivel.*

En el marco de la Estrategia Internacional de Reducción de Desastres, se colaborará con los gobiernos y la sociedad civil en el desarrollo y la implementación del marco.

ProVention Consortium

El ProVention Consortium, acogido en la sede de la Federación Internacional, es una coalición de entidades gubernamentales, organizaciones internacionales, instituciones académicas, así como de representantes del sector privado y de la sociedad civil, dedicados a aumentar la seguridad de las comunidades vulnerables y mitigar los efectos de los desastres en los países en desarrollo.

Para más información sobre ProVention Consortium, visite el sitio web:
<http://www.proventionconsortium.org>

Para más información, póngase en contacto con:

Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja
Departamento de Preparación y Respuesta a Desastres

Casilla Postal 372

CH-1211 Ginebra 19 - Suiza

Teléfono: +41 22 730 42 22

Telefax: +41 22 733 03 95

Correo electrónico: secretariat@ifrc.org

Sitio web: www.ifrc.org