

OPERATIONS UPDATE



International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies
Fédération Internationale des Sociétés de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge
Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja
الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر

Perú: Terremoto

Llamamiento de Emergencia n° MDRPE003
Actualización de Operaciones n° 7
GLIDE No. EQ-2007-000133-PER
15 de agosto de 2008

Actualización de Operaciones n° 7 incluyendo una extensión del periodo

Periodo de Informe: 24 enero al 23 junio de 2008

Meta del llamamiento (actual): CHF 10,895,000 (USD 10,372,040 o EUR 6,696,067)

Cobertura del llamamiento (24 de Junio de 2008): 98%

[Haga clic aquí para ir directamente a lista actualizada de contribuciones, también disponible en: http://www.ifrc.org/docs/appeals/Active/MDRPE003.pdf](http://www.ifrc.org/docs/appeals/Active/MDRPE003.pdf)

[Haga clic aquí para los datos de contacto](#) o [Haga clic aquí para el Reporte Interino Financiero adjunto.](#)

Historia del llamamiento:

- El 17 de agosto 2007, el Llamamiento de Emergencia fue lanzado por CHF 1,626,000 (USD 1,341,869 o EUR 979,150) para asistir a 4,000 familias por 5 meses (20,000 personas).
- Fondo de Emergencia para Respuesta a Desastres (DREF por sus siglas en inglés) asignado: CHF 250,000 (USD 207,641 o EUR 151,515).
- Llamamiento de 20 agosto 2007 por CHF 5,605,000 (USD 4,655,315 o EUR 3,396,970) para asistir a 7,500 familias por 9 meses (37,500 personas).
- Segunda Revisión del Presupuesto de Llamamiento del 3 de diciembre 2007 por CHF 10,895,000 (USD 9,917,000 o EUR 6,785,000) por 18 meses (febrero de 2009) para asistir 7,500 familias (37,500 personas).
- Esta Actualización de Operaciones incluye una extensión del periodo de tiempo del Llamamiento por 10 meses adicionales para finalizar en diciembre de 2009.

Resumen:

Casi un año después del terremoto del 15 de agosto de 2007 en el departamento peruano de Ica, las fases de emergencia y de reconstrucción temprana han terminado mientras que los esfuerzos continúan para apoyar la reconstrucción de las comunidades más vulnerables. En la región afectada por el terremoto, solamente algunas casas antisísmicas modelo han sido construidas. La Federación Internacional está trabajando con agencias nacionales e internacionales para identificar soluciones a los problemas de tenencia de tierra, acceder a recursos estatales para la reconstrucción, así como integrar una perspectiva de reducción de riesgo para prevenir que vulnerabilidades pre-existentes no sean reconstruidas.

La operación está centrada en la fase de reconstrucción, concentrándose particularmente en los dos objetivos del Llamamiento relacionados a la recuperación y al fortalecimiento de la sociedad nacional. El programa integral de reconstrucción de la Federación Internacional/ Cruz Roja Peruana (CRP) se enfoca en las necesidades de viviendas permanentes de las familias más vulnerables y en el apoyo para el desarrollo comunitario. El voluntariado de la CRP-Pisco, con la Federación Internacional, ha estado involucrado en



Especialista en desarrollo comunitario de la Federación Internacional conduce un ejercicio de análisis de riesgo con miembros de la comunidad de Cabeza de Toro en el distrito de Independencia en la provincia de Pisco.
Fuente: Federación Internacional

identificar las familias más vulnerables, quienes recibirán entrenamiento y apoyo para la construcción de viviendas antisísmicas.

La Federación Internacional ha firmado un acuerdo de asociación cooperativa con la Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP). Está en la fase final de firmar acuerdos con %Architects de Urgence+ (Arquitectos de la Emergencia) y dos ONGs peruanas: el Centro de Estudios y Prevención de Desastres (PREDES) y el Centro de Investigación Documentación y Asesoría Poblacional (CIDAP). Estos acuerdos son para iniciar el proceso de construcción de las primeras 200 casas antisísmicas para las personas más vulnerables en las áreas rurales de los distritos de Humay e Independencia, en el área semi-urbana de San Clemente en la provincia de Pisco y en Los Molinos, un área rural en la provincia de Ica. Este proceso incorpora un componente de capacitación para todos los miembros de la comunidad, de manera que las familias no priorizadas adquieran las habilidades necesarias para reproducir estos modelos de casas antisísmicas de bajo costo.

A finales de 2009, la Federación Internacional habrá contribuido considerablemente a completar las actividades de refugio en la región afectada por el terremoto. Estas actividades incluyen la provisión de refugios de emergencia, como carpas y lonas reforzadas con plástico y alojamientos de transición al principio del periodo de reconstrucción. Actualmente, este apoyo se ha extendido a brindar ayuda legal para dinamizar problemas de tenencia de tierra, planes arquitectónicos con materiales baratos y ecológicos, tecnología disponible a nivel local, análisis de riesgo y educación para la reducción de riesgos. Los esfuerzos de coordinación con socios que no pertenecen al Movimiento han sido un elemento crucial para este periodo.

Una de las principales limitaciones encaradas por las actividades de reconstrucción de la Cruz Roja está ligada al incremento en el costo de materiales de construcción y transporte, debido al aumento de la demanda local y los precios globales del combustible. Otras dificultades las constituyen las complicaciones para establecer mecanismos eficientes de obtención de títulos de tierra y resolver problemas de tenencia de tierra en las áreas afectadas por el terremoto. La Federación Internacional mantiene coordinaciones con %Habitat+ de las Naciones Unidas para enfrentar este reto. Estas limitaciones afectan la labor de todas las organizaciones trabajando en la reconstrucción.

Debido a la combinación de estos factores, la Federación Internacional ha extendido el periodo de tiempo del Llamamiento por 10 meses, del 28 febrero de 2009 al 31 de diciembre de 2009. Al 26 de Junio de 2008, la cobertura del Llamamiento es de un 98 por ciento. Por razones similares a las mencionadas anteriormente, la significativa contribución de Telefónica ha sido canalizada directamente a la Cruz Roja Española, disminuyendo así las expectativas iniciales de cumplir el presupuesto del Llamamiento de la Federación Internacional. En tanto este Informe de Operaciones no contiene un aumento en el presupuesto, los donantes interesados son invitados a apoyar las actividades de reconstrucción. Vale la pena recalcar que la respuesta del Movimiento ha sobrepasado el monto del Llamamiento de la Federación Internacional. Los presupuestos de las cuatro Sociedades Nacionales Participantes (SNP) . Cruz Roja Americana, Cruz Roja Belga, Cruz Roja Alemana y Cruz Roja Española- que están llevando a cabo la reconstrucción y las actividades de fortalecimiento de la capacidad en las áreas afectadas, alcanza un monto total de más de 13 millones CHF (aproximadamente USD 12,7 millones o EUR 7,8 millones).

El Movimiento Cruz Roja está comprometido con un amplio rango de actividades de reconstrucción. La Cruz Roja Española ha empezado a reconstruir y rehabilitar 120 aulas en diez distintas escuelas en el departamento de Ica. Tres escuelas serán construidas en Chíncha, tres en Ica y cuatro en la ciudad de Pisco. Una de las escuelas en la ciudad de Pisco es para niños discapacitados. Basada en los niveles actuales de matrícula, esta reconstrucción beneficiará a 4,000 niños y adolescentes. La Cruz Roja Alemana, en coordinación con el gobierno municipal de Ica provee agua para 400 familias en la comunidad de Nueva Esperanza en la provincia de Ica. La Cruz Roja Americana (AmCross) ha comenzado un programa exhaustivo para incrementar la capacidad de las comunidades afectadas por el terremoto para estar mejor preparadas y saber cómo responder a los desastres. Esto implica completar un inventario participativo de capacidades preparatorias y mecanismos, llevar a cabo análisis de riesgo a nivel de comunidad y actividades de monitoreo de peligros, facilitar una estrategia de base comunitaria para incrementar la conciencia y el conocimiento sobre desastres y reducción de riesgo, e implementar actividades de planeamiento de preparación. El programa también incluye capacitación en primeros auxilios basados en la comunidad (CBFA) y componentes educativos. La Cruz Roja Belga-Comunidad Francófona (CRB-Fr) tiene un programa multifacético en el distrito del Carmen en Chíncha, el cual se concentra en brindar apoyo técnico en reconstrucción antisísmica- incluyendo diez modelos de casa antisísmica-, un programa piloto de efectivo por vivienda, apoyo para la micro-empresa local, reconstrucción y rehabilitación de 40 aulas de clase de primaria y secundaria, asistencia técnica para el centro médico de El

Carmen y apoyo a la Cruz Roja Peruana en programas de Primeros Auxilios.

La Federación Internacional ofrece su sincera gratitud a las siguientes Sociedades Nacionales que han contribuido a su Llamamiento: la Cruz Roja Americana, la Cruz Roja de Andorra, la Cruz Roja Australiana, la Cruz Roja Austriaca, la Cruz Roja Belga (comunidad francófona), la Cruz Roja Belga (comunidad de habla flamenca), la Cruz Roja Brasileña, la Cruz Roja Británica, la Cruz Roja Canadiense, la Cruz Roja Chilena, la Cruz Roja Croata, la Cruz Roja de Chipre, la Cruz Roja Ecuatoriana, la Cruz Roja Finlandesa, la Cruz Roja Alemana, la Cruz Roja de Hong Kong, la Cruz Roja Irlandesa, la Cruz Roja Italiana, la Sociedad Japonesa de la Cruz Roja, la Cruz Roja de Luxemburgo, la Cruz Roja de Mónaco, la Cruz Roja Holandesa, la Cruz Roja de Nueva Zelanda, la Cruz Roja Noruega, la Cruz Roja de Singapur, la Cruz Roja Española, la Cruz Roja Sueca, la Cruz Roja Suiza, la Media Luna Roja Turca y la Cruz Roja Uruguaya.

Además, el apoyo de los gobiernos de Bélgica, Canadá, la República Popular China, la República Checa, Grecia, Italia, Holanda, Singapur, España, Suecia y los Estados Unidos, así como el Servicio de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea (DG ECHO), ha sido vital para el éxito de las actividades de esta operación. La Federación Internacional agradece el apoyo generoso.

El sector privado en el Perú y en otros países comparte la responsabilidad por el éxito en conseguir los objetivos del Llamamiento. En consecuencia, la Federación agradece a las siguientes fundaciones privadas por sus amables donaciones: la fundación ALAS, KLM, Fundación Azteca, JT Fundación Internacional, el Fondo Monsanto, el Fondo OPEC para el Desarrollo Internacional, la Fundación Filantrópica SAFRA Edmond J. y la Fundación Telefónica. Gracias adicionales se le ofrecieron a las siguientes compañías e instituciones: Fundación Alcatel-Lucent, la Asociación de Funcionarios del Servicio Diplomático del Perú, BNP Paribas Miami, Exxon Mobil, Galaxy America Latina, Germanischer Lloyd Peru, Goodyear, Hermandad de San Martín de Porres, Kraft Foods, L.L. Bean, Minera San Juan, Pesco Marine SAC Talara, Petrolife Petroleum Company, Petrovietnam Exploration Production Corporation, Rutas Servicios de Viaje, Samsung, la Organización de la Cruz Roja de Taiwán y Ximeza. La Federación también agradece a todos los otros individuos e instituciones que han contribuido con este Llamamiento.

La Situación

El terremoto del 15 de agosto de 2007 en el departamento peruano de Ica midió 7.0 en la escala de Richter y 7.9 en la escala sismológica de magnitud de momento (Mw). El epicentro del terremoto se localizó a 30.2 km. de profundidad y 61 km. al noroeste de la ciudad costera de Pisco, localizada 230 km. al sureste de la capital, Lima. El Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI) reporta que el terremoto ocasionó la muerte de 593 personas y directamente impactó 656,965 otras personas. INDECI ha identificado 139,521 casas dañadas, inhabitables y destruidas.

La placa tectónica de Nazca en la costa peruana continúa moviéndose, provocando temblores en la región. Desde fines de febrero de 2008, han ocurrido 11 temblores con epicentros en Pisco, Chincha o Ica. De acuerdo con el Instituto de Geofísica del Perú, el temblor más extenso en esta región ocurrió el 29 de marzo de 2008 y midió 5.3 en la escala de Richter.

A mediados de marzo de 2008, el departamento de construcción y sanidad del Ministerio de Vivienda anunció que el 90 por ciento de los escombros del terremoto había sido removido del pueblo de Pisco. Actualmente no hay cifras para el monto de escombros que queda por remover en las áreas rurales. Los edificios que no son aptos para la reconstrucción están siendo demolidos.

A la fecha, solamente algunas casas modelo han sido construidas en el área afectada. Instituciones estatales y no estatales, incluyendo ONG, organizaciones internacionales de cooperación, el sector privado y otros actores de la sociedad civil, continúan apoyando la preparación para las labores de reconstrucción en las regiones afectadas por el terremoto. Los esfuerzos principales de la cooperación internacional se han concentrado en asegurar que la tenencia de la tierra y el mapeo de riesgo sean evaluados por separado, y en establecer las condiciones para que la reconstrucción masiva tome lugar estableciendo una fuerte presencia y relación con las comunidades identificadas.

El Fondo para la Reconstrucción del Sur (FORSUR), la entidad estatal creada luego del terremoto para coordinar los esfuerzos de reconstrucción, sufrió cambios a fines de marzo, cuando su presidente, Julio Favre, renunció a su puesto junto con el resto de miembros de FORSUR. El Ministro de Vivienda fue nombrado nuevo Presidente de FORSUR y desde entonces ha incorporado sus actividades dentro de este ministerio.

Inmediatamente después del terremoto, FORSUR anunció el establecimiento del programa de bonos %Bono 6,000+ para apoyar a las familias afectadas que tienen que reconstruir sus casas destruidas. Las familias afectadas reciben un cupón por PEN 6,000 soles (aproximadamente CHF 2,283, EUR 1,393 o USD 2,169) para la compra de materiales de construcción (un máximo del 10 por ciento es en efectivo y puede usarse para costos de trabajo manual). También puede usarse para pagar una cuota inicial sobre planes existentes de viviendas del estado. El acceso a este programa ha sido desafiante para las personas que no tienen títulos de propiedad. En un esfuerzo por rectificar esta situación, el Ministerio de Vivienda está coordinando con la institución gubernamental responsable para conceder títulos de tierras . Organismo de Formalización de la Propiedad Informal (COFOPRI) y otras entidades para conceder títulos de tierra en las regiones afectadas por el terremoto. De acuerdo a las cifras del Ministerio, 6,000 títulos de tierra fueron emitidos en los siete meses siguientes al terremoto.

El estado incrementó la cantidad de cupones proyectada en un 50 por ciento para llegar a las 25,000 familias afectadas. Esto es insuficiente para enfrentar las necesidades existentes, y se está discutiendo la posibilidad de extender este derecho a todas las familias afectadas. Adicionalmente, en abril de 2008, el estado anunció sus planes de emitir 15,000 títulos de tierra.

La Federación Internacional está participando en un grupo de trabajo para viviendas saludables y seguras con otras instituciones internacionales de cooperación (CARE, la Agencia Alemana de Cooperación (GTZ), la Pontificia Universidad Católica del Perú, COSUDE, y Fundación para el Hambriento). Este grupo está actualmente planeando e implementando viviendas antisísmicas permanentes. El Ministerio de Vivienda había planeado inicialmente otorgar bonos de vivienda para la compra de ladrillos, hierro y cemento (que en el Perú se conocen incorrectamente como %materiales nobles+ a diferencia de otros tipos), pero este grupo defendió exitosamente ante este ministerio la inclusión de listas de otros materiales que pueden ahora comprarse con los bonos. En junio de 2008, el Ministerio aprobó los planes arquitectónicos de este grupo para viviendas antisísmicas de adobe reforzadas con geomalla, como será explicado a continuación en el objetivo de alojamiento y reconstrucción.

Todas estas actividades se dan dentro del contexto de un alza en los precios de materiales de construcción y transporte debido a la demanda local y a un alza en los precios globales del petróleo. El tiempo necesario para desarrollar acuerdos técnicos y programáticos de cooperación entre el Estado e instituciones no-gubernamentales y la escasez de títulos de tierra, han retrasado la implementación de las operaciones de construcción de la operación. La operación está contribuyendo a un programa de reconstrucción participativa basado en la dignidad humana y en la reducción de vulnerabilidades presentes y pre-existentes. Por estas razones, este Informe sobre las Operaciones extiende el periodo del Llamamiento 10 meses más, del 28 de febrero de 2009 al 31 de diciembre de 2009.

Coordinación y socios

Con el propósito de maximizar el impacto de su tarea y el aprendizaje generado, la Federación Internacional ha estado coordinando con una amplia serie de actores tanto dentro del Movimiento como con el Gobierno y sus instituciones relevantes, con las agencias involucradas de las Naciones Unidas, con agencias internacionales y las principales ONG.

La Federación Internacional está coordinando con instituciones estatales (el Fondo para la Reconstrucción del Sur . FORSUR, el Ministerio de Vivienda, el Servicio Nacional de Capacitación para la Industria de la Construcción -SENCICO), el sistema de las Naciones Unidas (Habitat, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, y OCHA), la academia (la Pontificia Universidad Católica del Perú -PUCP), otras ONG por medio del grupo de vivienda segura y saludable (Agencia Alemana de Cooperación . GTZ, CARE, Fundación para el Hambriento, Caritas) y ONG peruanas (PREDES y CIDAP). Esta coordinación ha incluido recientemente otras instituciones también financiadas por la Agencia Canadiense Internacional de Desarrollo: el Programa de Agua y Sanidad del Banco Mundial, CARE Perú, y el World University Service of Canada.

Además de los muchos donantes dentro del Movimiento, cuatro miembros de las Sociedades Nacionales Participantes (SNP) están apoyando directamente las actividades en el campo. Las SNPs trabajan con la Cruz Roja Peruana, particularmente con sus sucursales en Pisco, Ica y Chincha. Además, las SNPs coordinan actividades con la Federación Internacional. La Cruz Roja Americana (AmCross), la Cruz Roja Belga-Francófona, representando también a la Cruz Roja de Luxemburgo, la Cruz Roja Alemana y la Cruz Roja Española, todos cuentan con representantes y personal local en el campo. El Comité Internacional de la Cruz Roja también ha

estado activo en acciones del Movimiento inmediatamente después del terremoto, y toma parte en los mecanismos de coordinación del Movimiento.

Desde febrero de 2008, los actores del Movimiento se reúnen mensualmente para intercambiar información, coordinar acciones y complementar las áreas de experiencia de cada uno, asegurando un programa de rehabilitación y construcción que responda a las necesidades de las poblaciones más vulnerables. Dado que estas acciones caben en la más amplia meta de reconstrucción luego del terremoto, éstas serán detalladas en los objetivos específicos correspondientes a este Llamamiento.

La Federación Internacional y las SNP brindan apoyo material y técnico a las sucursales de la Cruz Roja Peruana en Pisco, Ica y Chincha. Estas acciones combinan la reconstrucción de la infraestructura de la sucursal de la CRP con mayor capacidad de voluntarios y acciones. A fines de mayo de 2008, la Federación Internacional empezó coordinando reuniones mensuales entre las tres sucursales de la CRP en Ica, Pisco y Chincha para coordinar mejor en las áreas afectadas por el terremoto y complementar las reuniones mensuales del Movimiento en Lima. Las primeras dos reuniones se han concentrado en cálculos de las fortalezas y áreas en necesidad de mejoramiento en las sucursales locales de la CRP. La Federación Internacional y las SNP están coordinando para ofrecer programas de capacitación en habilidades administrativas y financieras, oportunidades voluntarias de entrenamiento en reducción de riesgo, ayuda psicosocial y un curso de actualización en los principios y la historia del Movimiento para las tres sucursales de la CRP. El primer taller conjunto tomará lugar a principios de julio de 2008.

Voluntarios de las filiales de Pisco, Chincha e Ica de la Cruz Roja Peruana celebraron el Día Mundial de la Cruz Roja y la Media Luna Roja difundiendo el trabajo que se lleva a cabo con la población afectada por el terremoto. Fuente: Federación Internacional



El equipo de la Federación Internacional continúa coordinando con un amplio rango de actores y en ocasiones facilita estas coaliciones específicas.

La Federación Internacional será anfitriona del Ministro Canadiense para la Cooperación Internacional, quien visitará los proyectos que la Agencia Canadiense de Desarrollo Internacional (CIDA, por sus siglas en inglés) financia en las áreas afectadas por el terremoto: el programa de Agua y Sanidad del Banco Mundial, CARE Perú, el World University Service of Canada y el programa de reconstrucción de la Federación Internacional. Estas cuatro organizaciones receptoras se vienen reuniendo para establecer medidas prácticas para maximizar el impacto de la contribución de la Agencia Canadiense de Desarrollo Internacional y mejorar la coordinación.

Habitat de la ONU, con financiamiento del DFID, ha provisto un marco sólido para una solución sostenible y de bajo costo al problema de la tenencia de la tierra. La Federación Internacional apoya y promueve este trabajo dentro de la comunidad internacional. Hasta ahora, la Federación Internacional ha sido invitada a participar en tres evaluaciones externas ligadas a las repuestas al terremoto; éstas incluyen la iniciativa de buena práctica de donantes y las opciones de implementación Cluster y las razones por las cuales no fue activado.

La Federación Internacional ha apoyado activamente el establecimiento de un grupo de trabajo basado en el mecanismo de coordinación auspiciado por PNUD para donantes y organizaciones internacionales. El grupo de trabajo ha empezado sus reuniones con una agenda de reducción de riesgos de desastre.

La Federación Internacional ha apoyado y nutrido la relación entre la Cruz Roja Española y Telefónica del Perú. Telefónica ha aportado un mecanismo de alerta temprana por medio de apoyo técnico y financiero para un vehículo de telecomunicaciones de emergencia de la CRP. Esta base móvil cuenta con un transmisor radial que puede comunicarse con bases en 12 distintas localidades geográficas en el país en caso de colapso del sistema telefónico luego de una emergencia. El SRC ha entrenado a la CRP y escogido sucursales con el conocimiento técnico necesario para su uso. Este proyecto apoyado por Telefónica es también implementado con el sistema nacional de respuesta a los desastres (SENADECI).

Adicionalmente, debido al aumento en el costo de los materiales de construcción, la Federación Internacional y la Cruz Roja Española han acordado que los USD 4 millones donados por Telefónica sean canalizados enteramente a la Cruz Roja Española, de manera que pueda cumplir con sus compromisos de reconstruir escuelas.

La Federación Internacional ha firmado un acuerdo de asociación cooperativa con la PUCP, la universidad de investigación más importante del país y la primera en investigación para reforzar los materiales tradicionales de construcción y establecer técnicas de construcción antisísmica, así como con las instituciones de arquitectos de la emergencia y dos ONG peruanas: el Centro de Estudios y Prevención de Desastres (PREDES) y el Centro de Investigación, Documentación y Asesoría Poblacional (CIDAP). Este acuerdo pone las bases para un exhaustivo programa que apunta a construir 50 casas antisísmicas por institución, entrenar miembros de la comunidad en mejorar técnicas de construcción con adobe y en enfrentar problemas de tenencia de la tierra. Esto apoyará a la gente más vulnerable en las áreas rurales de los distritos de Humay, Independencia, y la zona semi-urbana de San Clemente en la provincia de Pisco y en el área rural de Los Molinos en la provincia de Ica. Un componente de entrenamiento para todos los miembros de la comunidad se incorpora en este proceso, a fin de que familias no-priorizadas también tengan las habilidades de replicar viviendas antisísmicas de bajo costo.

Finalmente, el Movimiento de la Cruz Roja ha brindado apoyo bilateral directo a la Cruz Roja Peruana, como se detalla en la siguiente tabla:

Contribuciones directas del Movimiento de la Cruz Roja a la Cruz Roja Peruana		
Componente - Descripción	Moneda Original	Valor aprox. en CHF
Cruz Roja Americana	2,500,000 USD	2,625,000.00
Apoyo para incrementar la capacidad de prevención y respuesta a desastres, capacitación local en primeros auxilios, actividades en salud mental e higiene y construcción de 1,900 unidades de vivienda transicionales.		
Cruz Roja Belga y Comunidad francófona con la ayuda de la Cruz Roja de Liechtenstein y la Cruz Roja de Luxemburgo		
Apoyo técnico para reconstrucción anti-sísmica, programa piloto de vivienda-por-efectivo, apoyo a la micro-empresa local, reconstrucción/rehabilitación de 40 aulas de escuelas primarias y secundarias, asistencia técnica a el centro médico El Carmen y apoyo a los programas de primeros auxilios de la Cruz Roja Peruana	1,490,000 Euro	2,436,150.00
Cruz Roja Colombiana con el apoyo de la Cruz Roja Holandesa, el Sistema Nacional de Prevención y Respuesta a Desastres, compañías privadas, el gobierno colombiano, ciudadanos de la República de Colombia y la coordinación de la Embajada Peruana y el Consulado Peruano		194,639.00
Contribuciones en efectivo	29,344,791 Pesos	16,902.00
Equipo de Telecomunicaciones que incluyó 4 radios VHF radios, 1 radio HF, 1 base de radio, 4 radios VHF portátiles y un generador eléctrico	29,967,320 Pesos	17,261.00
81 toneladas de ayuda humanitaria (insumos alimenticios y no-alimenticios)	107,000,000 Pesos	61,632.00

Insumos medicos	53,528,000 Pesos	30,832.00
Extensores, bolsas para cadáveres, medical e implementos para atención paramédica	16,245,800 Pesos	9,357.00
Logística, costos de operación y transporte; 24 personas movilizadas, recepción de implementos de auxilio, transporte local e internacional	77,461,789 Pesos	44,618.00
Contribución de <i>Telefónica</i> a través de la campaña %LAS+	24,370,718 Pesos	14,037.00
Cruz Roja Alemana (Gobierno Alemán, Embajada de Alemania en el Perú, ciudadanos alemanes)		1,184,950.40
Insumos de auxilio: colchones, frazadas, kits de higiene, cubiertas de plástico, paneles de Nordex para 1,000 familias	166,670.00 Euro	278,838.91
1,000 kits de cocina	70,180.00 P Soles	27,587.76
1,000 cubiertas plásticas para techos para 1,000 familias	13,750.00 Euro	23,003.75
Suministro de agua para 3,000 familias por dos meses	40,000.00 Euro	66,920.00
Paquetes de comida para 1,500 familias por 2 meses	100,000.00 Euro	167,300.00
Alojamientos temporales para aproximadamente 1,220 familias	380,000.00 Euro	621,300.00
Cruz Roja Española (Gobierno Español, Cooperación española descentralizada, ECHO, ciudadanos españoles y el sector privado)		7,492,866.50
Alojamientos temporales	438,000.00 Euro	732,774.00
Kits de limpieza ambiental	31,237.00 Euro	52,259.50
Capacitaciones a la Cruz Roja Peruana	5,000.00 USD	5,795.00
Distribución de juguetes	6,000.00 Euro	10,038.00
Fondos para proyectos de alojamientos temporales y vivienda, rehabilitación y reconstrucción, educación, salud, agua y saneamiento, promoción de higiene, prevención de desastres y fortalecimiento de capacidades de la Cruz Roja Peruana	4,000,000.00 Euro	6,692,000.00

Estas cifras se actualizarán en la siguiente Actualización de Operaciones.(Operations Update).

Fortalecimiento de capacidades de la Sociedad Nacional

Dado que el fortalecimiento institucional de la CRP es una de las metas del Llamamiento, mayores detalles sobre el progreso en esta área serán citados debajo en el objetivo de Fortalecimiento de la Sociedad Nacional.

Acción de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja

Resumen

El Llamamiento original (17 de agosto de 2007) propuso cinco objetivos para esta operación, la cual fue ampliada por la revisión del primer Llamamiento (20 de agosto de 2007), de manera que las necesidades humanitarias de la gente más vulnerable pudieran ser también atendidas. Los primeros tres de estos objetivos se concentraron particularmente en la fase de emergencia: socorro de emergencia para proveer a 7,500 familias (37,500 personas) con viviendas temporales y artículos no perecibles de socorro básico, salud de emergencia para apoyar 1,000 familias con apoyo psicosocial, y una respuesta a las necesidades de agua de la población afectada. Durante la fase de emergencia, la CRP con la Federación Internacional y otros actores del Movimiento distribuyeron kits estándar de socorro a 8,025 familias (40,125 personas) y kits de socorro parcial a 12,894

familias (64,470 personas). La operación también brindó atención básica de salud a 9,080 personas y apoyo psicosocial a 9,230 niños y adultos. Del 16 de agosto de 2007 al 22 de enero de 2008, 7,975,500 litros de agua limpia fueron provistos a la gente afectada en 44 comunidades durante la operación.

La operación en la actualidad se enfoca en implementar un programa participativo de reconstrucción basado en la dignidad humana y la reducción de vulnerabilidades pre-existentes y presentes.

Ayuda de emergencia (alimentos y artículos básicos no alimenticios)

Objetivo 1: 7,500 familias (37,500 personas) provistas con viviendas temporales de emergencia y artículos básicos no alimenticios.

Avance:

Como fue mencionado anteriormente, el objetivo de la CRP/ Federación Internacional ha sido superado. Aunque no fue previsto como una acción mayor durante la fase de reconstrucción, la CRP continúa distribuyendo artículos donados para las comunidades afectadas. El Movimiento está alerta a las necesidades potenciales que puedan aparecer con las temperaturas bajas durante el invierno y el alza en el costo de los alimentos.

En el comienzo del año académico escolar peruano (marzo de 2008), la CRP y la Cruz Roja Española distribuyeron 9,497 mochilas con útiles escolares a niños de kindergarten y escuelas primarias en el departamento de Ica. Dado que muchas de las familias más afectadas continúan experimentando desafíos económicos luego de perder su manera de ganarse la vida y sus bienes materiales con el terremoto, este apoyo contribuyó a asegurar que los niños empiecen el año académico con útiles escolares adecuados. Esta distribución está enmarcada dentro de la meta de la Cruz Roja Española de reconstruir diez escuelas y apoyar a los niños y la juventud afectados por el terremoto.



La Cruz Roja Española y la Cruz Roja Peruana distribuyeron útiles escolares a estudiantes de educación inicial y primaria del departamento de Ica en marzo de 2008. Fuente: Cruz Roja Española

En el mes de marzo, la SRC terminó un proyecto de distribución que benefició una población de 2,000 familias. 2,000 kits de higiene, 2,000 kits de cocina y 10,000 mantas fueron distribuidas a estas familias en la provincia de Ica. También en la provincia de Ica, 1,405 familias se beneficiaron de la distribución de kits de limpieza ambiental y entrenamiento en la materia.

Desafíos:

El aumento global en los precios de insumos básicos ha elevado los costos de los alimentos en el Perú; los desiguales impactos de esta inflación han sido sentidos más que nada por las poblaciones que viven en situaciones de vulnerabilidad económica. Esta circunstancia, combinada con los impactos del terremoto que hasta ahora continúan, minan potencialmente la seguridad alimenticia de las poblaciones más vulnerables en el departamento de Ica. La Federación Internacional monitoreará los cambios económicos y coordinará con otras organizaciones internacionales, de manera que sus acciones de reconstrucción contribuyan a mitigar esta posibilidad.

Salud

Objetivo 1: Voluntarios de la CRP brindarán apoyo psicosocial por lo menos a 1,000 familias afectadas por el terremoto

Avance:

En tanto este objetivo ha sido superado durante la fase de emergencia, la Federación Internacional y las SNP continúan construyendo sobre el conocimiento que muchos voluntarios de la CRP adquirieron en apoyo psicosocial durante la emergencia.

Además, la Federación Internacional y la Cruz Roja Americana han incluido actividades comunitarias de salud mental como parte de sus planes de salud y desarrollo comunitario. A mediados de abril de 2008, la Federación Internacional contrató dos oficiales de desarrollo comunitario que apoyan el trabajo de las sucursales con la población afectada para identificar necesidades en comunidades rurales. A mediados de mayo de 2008, la CRP con el apoyo de la Cruz Roja Americana contrató un especialista de salud comunitaria y un experto en reducción de riesgo para trabajar con las comunidades vulnerables y la sucursal de la CRP en Chincha.

En abril de 2008 la sucursal de Pisco de la CRP y la Federación Internacional participaron en una reunión en Pisco organizada por Médicos del Mundo para analizar la implementación de las *Directrices sobre Salud Mental y Apoyo Psicosocial en escenarios de Emergencia* de la IASC. Con participantes del Ministerio de Salud, otras instituciones estatales y organizaciones internacionales y no-gubernamentales, este evento brindó una oportunidad para reconectarse con los protagonistas clave en la salud mental de la comunidad y compartir planes de acción para la fase de reconstrucción.

Como parte de las actividades de fortalecimiento organizacional, los presidentes de la sucursal de la CRP de Pisco, Chincha e Ica y las SNP se reunieron en mayo de 2008 para planear futuras capacitaciones compartidas en los temas de salud mental comunitaria y apoyo psicosocial, reducción de riesgo y administración y los principios del Movimiento.

Desafíos:

La fase de reconstrucción ha producido necesidades de apoyo psicosocial diferentes de aquellas presentes durante la emergencia. La CRP y otros actores del Movimiento definirán qué comunidades, y qué poblaciones vulnerables dentro de ellas, tienen la oportunidad de reflexionar e identificar sus fortalezas colectivas y prácticas culturales para apoyarlas durante este periodo y más allá. En vista de los más recientes sismos, el énfasis renovado en las necesidades de salud comunitaria, incluyendo el fortalecimiento de las instituciones comunitarias, es vital para el éxito de rehabilitación y reconstrucción.

Salud

Objetivo 2: Las necesidades de agua de la población afectada son evaluadas y respondidas por la CRP

Avance:

El agua, el saneamiento y las necesidades de higiene de la población afectada han sido una prioridad durante la emergencia y continúan siéndolo en la fase actual de reconstrucción.

En su apoyo continuo a las familias afectadas, la Cruz Roja Alemana está trabajando con el gobierno municipal de Ica para brindar agua potable a 400 familias en la comunidad de Nueva Esperanza en la provincia de Ica. Mientras el trabajo total cuesta más de PEN 89,170 soles (CHF 32,003, EUR 50,372 o USD 32,643), la Cruz Roja Alemana está apoyando con aproximadamente el 51 por ciento y el gobierno municipal y los miembros de la comunidad están contribuyendo el 49 por ciento restante.

Durante el mes de marzo de 2008, Oxfam proporcionó letrinas para 80 de los 285 módulos de transición, en madera, los cuales habían sido provistos en la comunidad de Hoja Redonda en la provincia de Chincha por la Cruz Roja Americana. Esta sociedad contribuyó al fortalecimiento de hogares más saludables. La CRP/Cruz Roja Americana empezará actividades educativas de saneamiento en Chincha, con el apoyo del especialista en salud de la comunidad mencionada, quien se asegura de que las organizaciones comunitarias tengan las habilidades necesarias para promover prácticas de saneamiento más saludables.

Desafíos:

Asegurar que las necesidades de agua y saneamiento de las comunidades afectadas se satisfagan es fundamental en el compromiso de la Cruz Roja de apoyar a las poblaciones afectadas a reconstruir comunidades más seguras. El acceso deficiente a servicios básicos en el periodo previo al terremoto es aún un desafío a rectificar en la fase de reconstrucción.

Recuperación y Alojamiento

Objetivo 1: Las actividades tempranas de recuperación son calculadas, planeadas e implementadas junto con las comunidades afectadas y los interesados clave locales, nacionales e internacionales.

Por favor notar que el objetivo 2 está establecido en esta sección para reportar mejor la reconstrucción participativa de viviendas permanentes.

Avance:

Durante la etapa temprana de reconstrucción, el Movimiento priorizó construir unidades de alojamiento transitorias. La CRP, con el apoyo de la Cruz Roja Americana (AmCross), la Cruz Roja Alemana, la Cruz Roja Española y la Federación Internacional completó la construcción de 6,188 viviendas temporales para familias vulnerables en Ica, Chincha y Pisco.

Para febrero de 2008, la CRP y la Federación completaron la construcción de 1,028 unidades de alojamiento temporal en los distritos de Independencia, Túpac Amaru y 34 locaciones diversas en la provincia de Pisco. Las últimas cifras reflejan el apoyo dado a 34 voluntarios de la sucursal de Pisco y sus familias, quienes fueron afectados por el terremoto.



La Cruz Roja Peruana y la Federación Internacional entregaron 1,028 alojamientos transicionales en las áreas rurales de la provincia de Pisco.

Fuente: Federación Internacional

La Cruz Roja Española brindó 2,000 unidades de alojamiento temporal en los distritos de San Juan Bautista, Tate, Pueblo Nuevo, Santiago, y Parcota en la provincia de Ica.

La Cruz Roja Alemana finalizó su programa de alojamiento temporal en abril de 2008 con la construcción de 1,260 unidades de alojamiento temporal en Chincha e Ica. Más allá de sus planes de construir 1,000 viviendas temporales en las provincias de Chincha (600 familias) e Ica (400 familias), nuevas oportunidades de financiamiento, incluyendo el apoyo para 80 unidades por la Cruz Roja de Liechtenstein, les permitieron construir 260 unidades adicionales en el distrito de Santa Cruz de Villacuri en la provincia de Ica.

A fines de mayo de 2008, la Cruz Roja Americana (AmCross) completó 1,900 unidades de viviendas temporales en los distritos de El Carmen, Chincha Alta, Pueblo Nuevo, Sunampe, Tambo de Mora en la provincia de Chincha, y varias localidades en

la provincia de Chincha. 17 voluntarios de la sucursal de la CRP de Chincha, viviendo en distritos diferentes, también recibieron módulos temporales de vivienda.

La siguiente tabla muestra la distribución de unidades de alojamiento temporal que la CRP con la ayuda de tres Sociedades Nacionales y la Federación Internacional proveyó a familias afectadas.

Socio del Movimiento	Provincia	Distrito	Cantidad de Alojamientos	Familias beneficiadas
Federación Internacional	Pisco	Humay	464	434
Federación Internacional	Pisco	Independencia	482	462
Federación Internacional	Pisco	Túpac Amaru	48	43
Federación Internacional	Pisco	Voluntarios CRP- Pisco	34	34
Subtotal Pisco			1028	973

Cruz Roja Española	Ica	Parcona	867	820
Cruz Roja Española	Ica	Pueblo Nuevo	432	369
Cruz Roja Alemana	Ica	Salas	600	600
Cruz Roja Española	Ica	San Juan	257	240
Cruz Roja Española	Ica	Santiago	141	129
Cruz Roja Española	Ica	Tate	303	257
Subtotal Ica			2600	2415
Cruz Roja Alemana	Chincha	Alto Larán	71	71
Cruz Roja Americana	Chincha	Chincha Alta	381	381
Cruz Roja Alemana	Chincha	Chincha Baja	391	391
Cruz Roja Americana	Chincha	El Carmen	296	296
Cruz Roja Alemana	Chincha	El Carmen	138	138
Cruz Roja Americana	Chincha	Pueblo Nuevo	531	531
Cruz Roja Americana	Chincha	Sunampe	50	50
Cruz Roja Americana	Chincha	Tambo de Mora	625	625
Cruz Roja Americana	Chincha	Voluntarios CRP- Chincha	17	17
Subtotal Chincha			2500	2500
Total			6188	5888

Los diseños de estos alojamientos respetan los estándares Sphere (Esfera) de espacio habitacional para cinco personas. La Cruz Roja Americana, la Cruz Roja Española y los alojamientos temporales de la Federación Internacional son de 18 metros cuadrados y los alojamientos provistos por la Cruz Roja Alemana son de 24 metros cuadrados. Cuando las familias escogidas estaban compuestas de más de cinco personas, se les proporcionaba un segundo alojamiento temporal.

Desafíos:

Las SNP y la Federación Internacional experimentaron distintos desafíos durante la fase temprana de reconstrucción. En general, la falta de propiedad y títulos de tierra es uno de los más grandes desafíos asociados con los programas de alojamiento, y la operación Terremoto Perú no fue la excepción. La Cruz Roja Americana tuvo una ligera demora en la provisión de sus 400 viviendas temporales finales en el distrito de Tambo de Mora en la provincia de Chincha. Debido a que una porción de la tierra en este distrito fue considerada peligrosa para la reconstrucción, el programa estatal de reconstrucción FORSUR, por medio del gobierno municipal de Chincha Baja, apoyó la reubicación de algunas familias de Tambo de Mora, escogidas por la Cruz Roja Americana. La Cruz Roja Alemana había planeado proveer sus últimas 200 viviendas en el distrito de Ocucaje en Ica, pero modificó sus planes cuando determinó que esta área ya había recibido apoyo habitacional. En consecuencia, apoyo habitacional fue provisto a Santa Cruz de Villacuri. Desde entonces, tanto AmCross como la Cruz Roja Alemana han completado sus programas de viviendas temporales.

Recuperación y Alojamiento

Objetivo 2: Apoyo a la reconstrucción participativa de viviendas permanentes antisísmicas de bajo costo es provisto para las poblaciones más vulnerables.

Avance:

La Federación Internacional y la Cruz Roja Belga-Francófona, en coordinación con las sucursales de la CRP están implementando programas exhaustivos de reconstrucción. Este proceso es participativo, basado en la comunidad, y refleja las prácticas socio-culturales de las poblaciones más vulnerables.

Hasta Marzo de 2008, el apoyo de la Cruz Roja Canadiense ha permitido a la Federación Internacional contratar un delegado con experiencia en reconstrucción luego de desastres en los países afectados por el Tsunami, a fin de coordinar y supervisar todos los aspectos técnicos del programa de vivienda permanente. Un arquitecto local, un especialista en logística y un asistente administrativo se han unido al equipo de campo recientemente.

Además, la Federación Internacional contrató dos trabajadores de desarrollo comunitario para asegurar un alto grado de propiedad comunitaria de los procesos de reconstrucción, fortaleciendo organizaciones comunitarias y redes. Durante el mes de mayo de 2008, cálculos participativos fueron organizados en dos comunidades. En Cabeza de Toro en el distrito de Independencia, participaron 80 personas (38 mujeres y 42 hombres) y en Bernaldes en el distrito de Humay, 114 (99 mujeres y 15 hombres). Los miembros y líderes de la comunidad compartieron la historia de su comunidad como una forma de concentrarse en los desafíos superados en el pasado y fortalecer su respuesta colectiva durante la reconstrucción luego del terremoto. Los participantes identificaron riesgos naturales y de tipo comunitario y los problemas actuales con sus casas y la infraestructura comunitaria, y procedieron a identificar las familias más vulnerables que recibirán apoyo del programa de la Federación. Estos talleres permitieron a la comunidad priorizar áreas futuras en las cuales les gustaría recibir más oportunidades educativas. Algunos de estos temas incluyen fortalecimiento organizacional, hábitos y prácticas saludables, y respuestas comunitarias a problemas sociales (adicción a drogas, abuso sexual y violencia).

En junio de 2008, el Ministerio de Vivienda aprobó el diseño de adobe reforzado presentado por el grupo de trabajo de la cooperación internacional para viviendas seguras y saludables. La aprobación de este diseño significa la autorización estatal de adobe y geomalla como materiales aceptados por los esfuerzos de reconstrucción subsidiados por el estado. Ya que los elementos necesarios para la producción de adobe son de fácil acceso en las áreas rurales de Pisco, la aprobación del Ministerio de Vivienda significa que la gente afectada será capaz de emplear estos fondos para los materiales de construcción más costosos como madera y cemento. Los materiales de construcción se han elevado en más de 30 por ciento desde febrero de 2008, y en algunos casos se ha duplicado en el periodo de un año.

Como fue mencionado brevemente en este reporte, la Federación Internacional, desde su llegada, coordinando con Habitat de la ONU, se ha concentrado en los desafíos en torno a la tenencia de la tierra en áreas afectadas por el terremoto. Habitat de la ONU ha desarrollado una propuesta fuerte, la cual ha sido sometida a varios donantes potenciales, para encarar el problema de los títulos de tierra mientras promueve una aproximación basada en derechos. Con un pequeño presupuesto y dentro de un marco de políticas para las regiones afectadas, las autoridades locales serían capaces de enfrentar problemas de títulos de tierras. Sus acciones proveerían un servicio para todas las entidades y organizaciones de reconstrucción, asimismo establecerían una base para la eventual extensión de este programa a nivel nacional. La Federación Internacional apoya esta aproximación.

El programa exhaustivo de reconstrucción de la CRP/Federación Internacional se concentra en las necesidades de vivienda permanente para las familias más vulnerables y en el apoyo para el desarrollo comunitario. La primera fase de estas actividades del programa está ahora en progreso. La Federación Internacional ha firmado un acuerdo de cooperación con la Pontificia Universidad Católica (PUCP), y está en las etapas finales de firmar con los arquitectos de la Emergencia+ y las ONG peruanas: el Centro de Estudios y Prevención de Desastres (PREDES) y el Centro de Investigación, Documentación y Asesoría Poblacional .CIDAP. Estos acuerdos detallan las responsabilidades y la cooperación para la construcción de las primeras 200 viviendas antisísmicas para las personas más vulnerables en dos áreas rurales, en un distrito semi-urbano en Pisco (Humay, Independencia, y San Clemente) y un distrito rural (Los Molinos) en Ica, donde el conocimiento técnico de estos socios en nichos específicos será unido a las necesidades específicas de las comunidades interesadas por el personal de la Federación Internacional.

Esta primera fase incluye oportunidades educativas para miembros de la comunidad, la contratación de trabajadores capacitados y apoyo para los pequeños negocios que producen y venden materiales de construcción. La capacitación en técnicas de construcción y planes será extendida a todos los miembros de la comunidad, pero la asistencia directa en construcción será brindada para identificar a las personas y las familias más vulnerables (hogares monoparentales con hijos jóvenes, personas discapacitadas, ancianos y familias de muchos miembros). La identificación de estas personas fue hecha por los miembros voluntarios de la CRP y trabajadores comunitarios de la Federación Internacional, basados en el censo hecho para la fase de emergencia y luego actualizado durante la provisión de unidades de alojamiento transitorio.

Los miembros de la comunidad serán capacitados en los aspectos técnicos de la construcción, mejorando los métodos tradicionales de construcción en adobe y quincha (caña y tierra prensada). En dos de las comunidades donde esto se necesita, se harán estudios de tenencia de la tierra para apoyar el acceso a los títulos de propiedad de la tierra.

Los diseños de viviendas en cada uno de los cuatro distritos respetan las características geográficas y los materiales tradicionales de construcción de cada región. Las casas en Humay harán uso de un diseño antisísmico de adobe reforzado con geomalla (malla sintética usada para la retención y refuerzo). Un diseño antisísmico distintivo con bambú y adobe reforzado será usado en Independencia, y barro compactado con cemento en San Clemente, mientras que quincha será usada en Los Molinos. El siguiente cuadro detalla el plan piloto de casas sismorresistentes de la Federación Internacional, mismas que serán construidas en cuatro distritos:

Institución Asociada	Comunidad-Distrito	Programa	Materiales
Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP)	Cabeza de Toro-Independencia	1. Capacitación 2. 48 casas modelo 3. Apoyo para pequeños productores de adobe 4. Estudio legal sobre tenencia de la tierra	Adobe reforzado con geomalla
Centro para el Estudio y Prevención de Desastres (PREDES)	Bernales and Parcas- Humay	1. Capacitación 2. 50 casas modelo	Quincha reforzada (caña con barro compactado)
Architectes deurgence	San Clemente-Santa Rosa	1. Capacitación 2. 50 casas modelo 3. Apoyo para productores de bloques	Bloques de cemento-tierra compactada
Centro para la INve(CIDAP)	Los Molinos	1. Capacitación 2. 50 casas modelo 3. 4. Estudio legal sobre tenencia de la tierra	Quincha prefabricada

Estas casas modelo utilizan diseños simples que han sido revisados y validados tanto por el delegado de construcción de la Federación Internacional como por los otros socios en el Grupo de Vivienda Segura y Saludable.

Con la capacitación y apoyo de la Federación Internacional, otros miembros de la comunidad serán capaces de replicar y aplicar las técnicas y los planes en la construcción de sus propias casas. Los estudios legales en la tenencia de la tierra asistirán a todas las familias en las comunidades escogidas para requerir la regularización de su situación. Todas las personas en las comunidades seleccionadas serán asistidas para acceder al bono del estado por PEN 6,000 (aproximadamente CHF 2,283, EUR 1,393 ó USD 2,169) para materiales de viviendas.

Esta primera fase de construcción será continuada por una segunda fase, basada en las medidas colectivas de la comunidad para identificar las personas más vulnerables en su comunidad y asegurar oportunidades de capacitación en construcciones antisísmicas para todas las familias en estas comunidades previamente identificadas.



La Federación Internacional y la Pontificia Universidad de Católica del Perú (PUCP) emplearán la técnica de adobe reforzado y *geomalla*, similar a la mostrada en el dibujo de la izquierda, en las casas sismorresistentes que se construirán en la comunidad de Cabeza de Toro en el distrito de Independencia en Pisco. Fuente: Federación Internacional.

Además del programa de reconstrucción de la Federación Internacional, dos SNP están involucradas en la reconstrucción permanente y una en actividades complementarias de reducción de riesgo. Estos programas se complementan el uno al otro, facilitando y mejorando la sinergia.

La Cruz Roja Belga-Comunidad Francófona, en una empresa conjunta con la Cruz Roja de Luxemburgo, ha empezado a trabajar en el Perú en enero de 2008 con la CRP en un programa de 18-24 meses que será implementado en el distrito de El Carmen en la provincia de Chincha. En acuerdo con un plan de reconstrucción de cuatro aspectos, CRB-Fr apunta a apoyar la rehabilitación funcional y física de las comunidades afectadas. Las primeras acciones se concentrarán en brindar apoyo técnico, incluyendo diez modelos de casas antisísmicas, las cuales apoyan la micro-empresa local. En la siguiente fase, por lo menos 50 familias, con el apoyo técnico y financiero de la CRP/CRB-Fr, construirán sus propias casas basadas en el diseño modelo. Los otros ejes fundamentales de este programa de la CRB-Fr incluyen la reconstrucción y/o rehabilitación de 40 clases de secundaria y primaria y apoyo para el centro de salud de El Carmen. En mayo de 2008, un delegado de la CRB-Fr condujo una evaluación de la atención médica maternal-infantil en el distrito del Carmen. Esta evaluación es la base para su futuro trabajo de atención médica. La CRB-Fr también proveerá fortalecimiento organizacional a la CRP, como está detallado en la sección siguiente. La Cruz Roja de Liechtenstein ha brindado su apoyo a una porción del programa de salud de la CRB-Fr. Desde junio de 2008, el equipo principal de seis especialistas en salud y reconstrucción de la CRB-Fr ha empezado estas actividades.

La Cruz Roja Española está reconstruyendo más de 120 clases en diez escuelas primarias y secundarias en el departamento de Ica, beneficiando a más de 4,000 pupilos y estudiantes. Tres escuelas serán construidas en Chincha, tres en Ica, y cuatro en Pisco. Una de las escuelas en Pisco es para niños con discapacidades. La Cruz Roja Española, con el apoyo de la Federación Internacional, coordina directamente con el departamento de infraestructura educativa en el Ministerio de Educación, y recientemente con FORSUR, que ha empezado a participar en el proceso de reconstrucción de escuelas. Los materiales de construcción y mano de obra han aumentado, haciendo necesario que se utilice el USD 1.5 millón que debía destinarse al llamamiento de reconstrucción escolar de la Federación Internacional.

La Cruz Roja Americana ha empezado un programa de recuperación de 18 meses de duración luego del terremoto (abril 2008-octubre 2009). En coordinación con la CRP, este programa exhaustivo incrementará la capacidad de las comunidades afectadas por el terremoto para prepararse y responder a desastres naturales, completando un inventario participativo de las capacidades y mecanismos de preparación, conduciendo análisis del nivel de riesgo de la comunidad y actividades de monitoreo del peligro, facilitando una estrategia basada en la comunidad para incrementar la conciencia y el conocimiento sobre desastres y reducción de riesgo, e implementando actividades de planeamiento y preparación. Dado que la CRP es el actor principal en este programa, el plan de acción incorpora el fortalecimiento de la capacidad institucional para la CRP en Chincha, lo cual será explicado en la sección siguiente sobre el objetivo de Fortalecer la Sociedad Nacional.

En Pisco, la Cruz Roja Alemana, la sucursal de la CRP y autoridades locales en la comunidad de Bernal en el distrito de Humay están coordinando la reconstrucción de un centro comunitario para niños, dirigido a huérfanos y niños, jóvenes y adolescentes abandonados. El nuevo edificio será el centro de un proyecto exhaustivo que provee áreas recreativas; brindará habitaciones donde la higiene básica y la atención médica pueden conducirse y apoyará la asistencia de niños en el sistema escolar.

Con un enfoque combinado en la construcción de viviendas, reconstrucción de escuelas, salud de la comunidad, reducción de riesgo, desarrollo comunitario y atención a los miembros más vulnerables de la comunidad, la CRP, las SNP y la Federación Internacional están contribuyendo transformaciones sostenibles para comunidades más sanas y comunidades mejor preparadas.

Desafíos:

Todas las organizaciones involucradas en programas de reconstrucción enfrentan desafíos comunes. Las instituciones estatales han sido involucradas en un proceso extenso para establecer un plan y proceso de reconstrucción basado en la realidad y en las capacidades. Los precios de materiales importados, producidos nacional o localmente, se han incrementado dramáticamente en los meses pasados. Los costos de transporte también han escalado debido a un aumento global en los precios del petróleo. El problema irresuelto de la tenencia de la tierra, que la Federación Internacional identificó como una precondition para la construcción inmediatamente después del terremoto, está afectando el proceso. La resistencia inicial del liderazgo previo de FORSUR a considerar materiales de construcción locales de bajo costo unidos con técnicas antisísmicas de tecnología apropiada para los esfuerzos de reconstrucción, obligó a la Federación, junto con GTZ, CARE, COSUDE, Food for the Hungry (Fundación para el Hambriento) y otros, a dedicar energía y tiempo a procurar que esto suceda.

La ausencia de una aproximación comprensiva clara en cuanto a los alojamientos ha atrasado y complicado los esfuerzos necesarios para una mejor coordinación. Además, mientras que el gobierno peruano ha profesado un compromiso renovado en la reconstrucción, mucho de la ejecución de estas acciones coordinadas dependerá de las habilidades y capacidades de los gobiernos regionales y las autoridades locales que tienen una historia corta de administración descentralizada e implementación de proyectos.

Además, un compromiso colectivo a la construcción participativa de viviendas permanentes y seguras y acciones para construir comunidades saludables requiere extensa consultoría y propiedad por las comunidades.

Este proceso, un componente clave de la reconstrucción del programa, toma tiempo de desarrollar e implementar.

Ubicada en áreas rurales, la fuente principal de ingreso de la población proviene de su trabajo para grandes compañías agrícolas de exportación. El empleo es estacional, ocupa las horas de la mañana y el periodo de cosecha anual termina en junio. Las comunidades en esta región tradicionalmente trabajan en construir o rehabilitar sus casas luego de la cosecha. Además del respiro de la población de continuas actividades agrícolas durante este tiempo, este también es el periodo en que hay abundante tierra suave para hacer adobe. Tomando los pasos para asegurar que las familias más vulnerables estén participando en este programa, la Federación Internacional ha organizado sus actividades alrededor de las prioridades de la población. Se necesita un periodo extendido no sólo para garantizar la disponibilidad de mano de obra manual para reconstruir casas, sino también la disponibilidad de participar en capacitaciones de construcción y actividades de fortalecimiento comunitario.

Por todo lo anterior, la Federación Internacional está extendiendo el periodo de su Llamamiento hasta fines de 2009.

Fortalecimiento de las Capacidades de Respuesta de la Sociedad Nacional
--

Objetivo 1: La CRP está mejor preparada para responder a esta y futuras emergencias, a través del desarrollo de una administración eficiente y estructuras de respuesta.

Avance:

La Representación Regional de la Federación para Sudamérica ha apoyado el desarrollo organizacional de la CRP. El Plan de Fortalecimiento Organizacional, originalmente preparado y acordado por la CRP y la Federación en julio de 2007, sirve de guía para el proceso. El mismo incluye: nuevas elecciones antes del fin de 2009, el fin de la intervención judicial y el comienzo de una serie de actividades que comprenden la revisión de sus estatutos, un nuevo proceso de planeamiento estratégico, el nombramiento de un Director General, el fortalecimiento de la estructura administrativa y el establecimiento de procedimientos y sistemas administrativos y financieros mejorados, además del fortalecimiento de sus sucursales. Actualmente, la Federación Internacional viene evaluando de manera crítica el proceso de las elecciones en los términos propuestos por el Administrador Judicial, basado en las recomendaciones de la Comisión de Alto Nivel del Movimiento de la Cruz Roja (un

representante de CORI, el ICRC y la Federación), como lo han hecho muchas sucursales y el veedor recientemente nombrado por el juez.

Tan pronto como el proceso sea corregido teniendo en cuenta las recomendaciones de la Comisión de Alto Nivel, se espera su aceleración. El apoyo presente incluye la Representación Regional que apoya el proceso para reconstruir los registros contables de la CRP: debido a débiles estructuras administrativas durante el periodo 2005-2006, los archivos de la CRP no incluyen todos los registros financieros de sus actividades durante este periodo; una compañía especialista en contabilidad será contratada para alcanzar esta meta.

Con apoyo financiero extra de la Fundación Telefónica del Perú por USD 350,000, la Cruz Roja Española ha establecido y equipado un vehículo de telecomunicaciones de emergencia que es único en sus capacidades, ya que alberga una celda telefónica móvil que puede reactivar sistemas de telefonía móvil en cualquier lugar del país para la coordinación de cualquier operación de socorro. El vehículo también está equipado con sistemas de radio HF, VHF y teléfonos satelitales, y puede brindar acceso a Internet a un máximo de 20 computadoras al mismo tiempo. El VHF puede conectar los 12 repetidores de la CRP en diversos puntos geográficos del país con las autoridades, asegurando así capacidades comunicativas en todo su alcance en el caso de un colapso del sistema telefónico luego de una emergencia, como ocurrió luego del terremoto del 15 de agosto de 2008. La Cruz Roja Española está capacitando en su uso a la CRP y algunas sucursales escogidas, asegurándose que el vehículo esté completamente integrado dentro del sistema del SINADECI y los mecanismos de respuesta del PADRU.



En abril de 2008, 32 miembros del Movimiento de la Cruz Roja se reunieron en un encuentro nacional con el objeto de evaluar su capacidad de respuesta ante emergencias.

En abril de 2008, la Federación y la CRP organizaron un taller nacional de dos días para discutir las lecciones aprendidas en la fase de emergencia. Este taller reunió a 32 personas (18 voluntarios de 12 sucursales, seis representantes de las bases nacionales de la CRP, y siete representantes de la ARC, GRC, SRC, y la Federación Internacional), quienes habían participado en la respuesta de emergencia. Los participantes revisaron las capacidades de la CRP para responder a emergencias futuras y enriquecer las actividades de reconstrucción. Se le dio atención especial a los mecanismos de comunicación y coordinación dentro del movimiento y se evaluó el rol de los voluntarios. Las conclusiones resaltaron la necesidad de fortalecer las habilidades de los voluntarios en áreas como los principios de la CR, primeros auxilios y evaluación de emergencias y respuesta, apoyo psicosocial, procedimientos institucionales y protocolos, y respeto por la diversidad. Además, ellos se alentaron mutuamente a ser constructivos y flexibles miembros del Movimiento que aprenden de las experiencias de otros Movimientos mientras privilegian el conocimiento local. El entendimiento y las conclusiones de los participantes fortalecen las capacidades de la CRP de responder a futuras emergencias.

A nivel de sucursales, varias iniciativas están siendo implementadas. Las cuatro SNP y la Federación Internacional están implementando un programa multifacético para fortalecer las sucursales locales de la CRP, conforme ellas ofrecen soporte técnico especializado a la CRP. Las SNP y la Federación Internacional han empezado a realizar un plan extensivo de apoyo a la CRP basado en la provisión de material directo y apoyo técnico a las sucursales de la CRP en Ica, Chincha y Pisco. Como parte de sus actividades en la provincia de Ica, la Cruz Roja Española asiste y coordina con la sucursal de la CRP en Ica, rehabilitando y mejorando la infraestructura de esta sucursal, la cual incluye la rehabilitación física de parte de su infraestructura, incluyendo los sistemas de agua y eléctricos, así como brindando computadoras, muebles de oficina e insumos.

La Cruz Roja Americana, activa en Chincha desde la fase de emergencia, planea financiar la construcción de dos habitaciones para la sucursal de la CRP de Chincha. Como fue mencionado en el informe de operaciones no.6 (diciembre de 2007), con apoyo de la Federación Internacional, la CRP-Chincha ya ha construido una pared protectora alrededor de su pequeña parcela de tierra donde mantiene una oficina de sólo una habitación.

La Federación Internacional apoya la sucursal de la CRP en Pisco en sus esfuerzos de asegurar los derechos de propiedad legal, y ha estado trabajando con la sucursal para establecer un plan por la expansión de la infraestructura de la sucursal.

La sección de la Cruz Roja Belga-Francófona proveerá kits de primeros auxilios, y apoyo material en coordinación con la CRP, y las sucursales de Chincha, Ica y Pisco.

Además de la infraestructura de apoyo que se necesita, los actores del Movimiento han empezado un proceso colectivo para colaborar con la CRP a fortalecer las capacidades de los voluntarios de estas sucursales. Las SNP y la Federación Internacional apoyan las sucursales de la CRP en Ica, Pisco, y Chincha con talleres voluntarios regionales basados en los módulos de capacitación de la CRP, incluyendo reducción de riesgo, apoyo psicosocial, desarrollo comunitario, recaudación de fondos, entre otros. Los primeros dos talleres sobre capacitación institucional básica serán ofrecidos a 60 voluntarios a principios de julio de 2008.

Desafíos:

La CRP debe revisar y enmendar el proceso de elección, con el fin de reducir al mínimo el riesgo de futuros problemas legales adicionales. El respeto a las recomendaciones de la Comisión de Alto Nivel es esencial para el éxito.

El Movimiento de la Cruz Roja continúa mejorando sus estructuras de coordinación, haciendo así que su material finito y sus recursos humanos tengan el mayor impacto positivo posible sobre las personas y grupos más vulnerables. Conforme la etapa de reconstrucción avanza, las SNP y la Federación han establecido mecanismos de coordinación estandarizados para compartir la experiencia estratégica con la CRP y otros actores del Movimiento.

Comunicaciones e incidencia e información pública

Mediante la Actualización de Operaciones (Operations Update) publicada en inglés y castellano en www.ifrc.org, y www.cruzroja.org la CRP y la Federación Internacional comparten sus avances con otros miembros del Movimiento de la Cruz Roja y Media Luna Roja, el gobierno, con donantes particulares, otras instituciones y grupos. La Cruz Roja Peruana, la Cruz Roja Americana, la Cruz Roja Belga . comunidad francófona, la Cruz Roja Alemana, la Cruz Roja Española, y la Representación Regional en Lima poseen de un archivo fotográfico de sus acciones de reconstrucción recientes. El mismo y los detalles técnicos específicos de la Operación Terremoto Perú están disponibles a solicitud de los interesados.

Cómo trabajamos

8

Toda asistencia de la Federación Internacional busca cumplir con el Código de conducta en Respuesta a Desastres para el Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja y Organizaciones No Gubernamentales (ONGs), y está comprometida a la Carta Humanitaria y Estándares Mínimas en Respuesta a Desastre (Esfera) asistiendo a los más vulnerables.

All International Federation assistance seeks to adhere to the Code of Conduct for the International Red Cross and Red Crescent Movement and Non-Governmental Organizations (NGO's) in Disaster Relief and is committed to the Humanitarian Charter and Minimum Standards in Disaster Response (Sphere) in delivering assistance to the most vulnerable.

La Federación Internacional emprende actividades que siguen la línea de su Agenda Global, la cual establece cuatro amplias metas que debe alcanzar la misión de la Federación para mejorar la vida de las personas vulnerables movilizando la fuerza de la humanidad.+

Objetivos de la Agenda Global:

- Reducir el número de muertes, heridas y daños causados por los desastres
- Reducir el número de muertes, dolencias y perjuicios relacionados con enfermedades y emergencias de salud pública
- Aumentar la capacidad de las comunidades locales, la sociedad civil y la Cruz Roja y la Media Luna Roja para abordar las situaciones de vulnerabilidad más urgentes
- Promover el respeto a la diversidad y la dignidad humana, reducir la intolerancia, la discriminación y la exclusión social.

Información de Contacto

Para mayor información específicamente relacionada a esta operación sírvase contactar:

- En Perú: Luis Machuca, Administrador Judicial, Cruz Roja Peruana, email: presidente@cruzroja.org.pe, teléfono (511) 470 0606 o (511) 97910943.
- En Perú: Giorgio Ferrario, Jefe de la Representación Regional para Sur América, email: giorgio.ferrario@ifrc.org, teléfono (511) 221 8151, fax (511) 441 3607.
- En Perú: Ascensión Martínez, Jefa de Operaciones, Terremoto Perú, email: ascension.martinez@ifrc.org, teléfono: (511) 96791329, fax (511) 4413607.
- En Panamá: María Alcázar, Coordinador Zonal de Gestión de Relaciones, email: maria.alcazar@ifrc.org, teléfono (507) 317 1300, fax (507) 317 1304.
- In Geneva: Pablo Medina, Coordinador de Operaciones, email: pablo.medina@ifrc.org, teléfono (41 79) 217 3376.