

EMERGENCY APPEAL



International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies
Fédération internationale des Sociétés de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge
Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja
الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر

AMÉRICA CENTRAL: SEQUÍA E INSEGURIDAD ALIMENTARIA

Llamamiento no: 31/01
19 de septiembre de 2001

***ESTE LLAMAMIENTO PRELIMINAR DESEA OBTENER CHF
3,507,865 EN EFECTIVO, EN ESPECIE Y SERVICIOS PARA
ASISTIR A 57,000 BENEFICIARIOS DURANTE 6 MESES***

La Situación

En El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua muchas áreas rurales han sufrido por tercer año consecutivo una aguda escasez de lluvias. La falta de precipitaciones desde junio de este año ha producido carencia de alimentos, porque los cultivos de frijol y maíz se han secado. El Programa Mundial de Alimentos estima que en la actualidad alrededor de 1.500.000 personas están afectadas por la sequía en la región, de las cuales unas 695,000 enfrentan serios problemas de seguridad alimentaria. Los más afectados son los agricultores cuyos cultivos de subsistencia han sido destruidos por la sequía y han agotado totalmente los mecanismos para hacerle frente a la situación.

En cuatro departamentos de la región oriente de *El Salvador* (San Miguel, Morazán, La Unión y Usulután) el 80 por ciento de la cosecha de maíz se ha perdido. Además, a raíz de los terremotos que sufrió el país en enero y febrero del presente año, se produjo una reducción de las áreas sembradas. Más recientemente, el inicio de la “marea roja” está contaminando los productos del mar. En los municipios de Jocotán y Comitán, Departamento de Chiquimula en *Guatemala*, a principios de septiembre 41 personas fallecieron debido al hambre y la desnutrición, consecuencia de la pérdida de las cosechas y de la pobreza extrema. El 23 de julio el gobierno de *Honduras* declaró estado de emergencia en el sur, centro y occidente. En el sur de Honduras hubo una pérdida del 100 por ciento de los granos. En *Nicaragua*, la

sequía está afectando particularmente las regiones norte y noroeste, donde los agricultores perdieron virtualmente toda su cosecha de maíz.

La sequía en la región se ha visto agravada por otros factores, tales como la dramática caída de los precios del café. Esto ha causado el colapso de muchas de fincas de producción de café, particularmente en Nicaragua, donde miles de personas han quedado sin empleo y ha privado a los minifundios y a los trabajadores sin tierra de su única fuente de ingresos. Hay indicios para pensar que si hacia fines del año las condiciones de sequía persisten la crisis va a empeorar .

En **Panamá**, la falta de lluvias también ha comenzado a generar pérdidas agropecuarias, particularmente en la península de Azuero, y sin lluvias en septiembre y octubre se verá amenazada la cosecha de arroz, creando una potencial inseguridad alimentaria. **Costa Rica** se ve sobre todo afectada por el flujo de personas desplazadas de Nicaragua. Las Sociedades Nacionales y la Federación en la Región están controlando la situación muy de cerca.

Los Efectos de la Sequía en América Central

Países	No. de personas afectadas	No. De personas que requieren asistencia alimentaria de emergencia	Pérdidas agrícolas debido a la actual sequía Hectáreas/TM
El Salvador	150,000	75,000	45,000 ha. 113,400 TM
Guatemala	113,596	63,510	31,748 ha 57,357 TM
Honduras	791,394	316,745	96,241 ha 135,064 TM
Nicaragua	187,645	115,400	44,660 ha
TOTAL	1,242,635	570,655	

Fuente: Programa Mundial de Alimentos (PMA) Oficina Regional para Latino América y el Caribe: Hoja de datos fechada el 16 de agosto 2001.

Entre el 2 y el 14 de septiembre, la Cruz Roja Hondureña, con el apoyo de las Sociedades Nacionales de Estados Unidos, Suiza, Holanda, la Federación, USAID e instituciones locales – tales como la Escuela Agrícola El Zamorano - ha efectuado distribuciones en los departamentos de Valle y Choluteca. 13,932 personas se beneficiaron de esta ayuda alimentaria y 1,050 familias recibieron apoyo agrícola. A principios de septiembre, la Cruz Roja Guatemalteca, con el apoyo de la Cruz Roja Americana, realizó distribuciones de frijoles, maíz y arroz a 867 familias en el departamento de Chiquimula. No obstante, se requiere apoyo adicional urgentemente. En El Salvador el gobierno ha iniciado el *Plan Sembrador* para atender las necesidades de 62 de los municipios más severamente afectados.

Las Necesidades

Necesidades inmediatas w

Los agricultores de subsistencia en El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua tienen necesidad urgente de suministros alimentarios durante un período de por lo menos tres meses. Las Sociedades Nacionales tratan de distribuir alimentos a un total de 8,000 familias beneficiarias en la región, tomando en cuenta el trabajo de sus respectivos gobiernos, del Programa Mundial de Alimentos, de los organismos de Naciones Unidas y las ONG, para evitar que se duplique la asistencia. Las raciones alimentarias serían distribuidas de conformidad con las normas de la Federación y de ESFERA, basadas en una familia de seis personas y tomando en cuenta los hábitos de alimentación de la población:

Artículo	Ración por persona / día
Maíz	400 g
Frijol	60 g
Aceite Vegetal / mantequilla	20 g

Necesidades posteriores

Para superar esta situación, el apoyo agrícola será un componente fundamental de este llamamiento. Las Sociedades Nacionales se plantean distribuir semillas y fertilizantes a los agricultores afectados, al mismo tiempo que proporcionarán información sobre su uso y capacitación con respecto a las mejoras en la agricultura de subsistencia. También debe notarse que según el éxito del actual ciclo de cultivos, podrá haber mayor necesidad de asistencia humanitaria a finales del 2001 y principios del 2002.

La Operación Propuesta

La operación para brindar apoyo a los agricultores de subsistencia y a sus familias, cuyas cosechas fueron devastadas por la sequía, tiene por meta suministrar urgentemente alimentos a 8,000 familias durante tres meses. También controlará las condiciones de salud en comunidades gravemente afectadas e identificará los casos de desnutrición para su atención. En una segunda fase, la operación procura proporcionar semillas y fertilizantes a 9,500 agricultores para maximizar las probabilidades de una cosecha exitosa subsiguiente. Esto estará acompañado por asesoría de expertos en técnicas agrícolas, tales como la diversificación de cultivos.

Objetivos y actividades planteadas w

FASE 1

Distribuciones de Socorro

Objetivo 1: Mitigar el impacto de la inseguridad alimentaria en la región causada por la falta de lluvias y por otros factores

El Salvador: Distribuir raciones alimentarias a 1,000 familias durante tres meses en los departamentos de Morazán, La Unión, San Miguel y San Vicente.

Honduras: Distribuir raciones alimentarias a 2,500 familias durante tres meses en los departamentos más severamente afectados de Choluteca, Valle y El Paraíso.

Guatemala: Distribuir raciones alimentarias a 2,500 familias beneficiarias durante tres meses en los departamentos más severamente afectados de Jalapa, Baja Verapaz y Chiquimula.

Nicaragua: Distribuir raciones alimentarias a 2,000 familias en el municipio de Tipitapa, Colama, gravemente afectado por la sequía y por la crisis del café.

Salud

Objetivo 1: Contribuir al mejoramiento del estado de salud de las familias afectadas por la inseguridad alimentaria

- Con ocasión de la distribución mensual inicial de alimentos, realizar un control del estado nutricional de los niños menores de 5 años, por medio de mediciones de peso/talla y radio del brazo. Esto ayudará a evaluar la efectividad de la distribución alimentaria durante los tres meses y proporcionará una alerta temprana de la desnutrición.
- Proporcionar referencias a las autoridades de salud en los casos de desnutrición severa.
- Comparar los resultados de la encuesta nutricional con los de una encuesta que deberá realizarse al final del ciclo de tres meses de distribución de alimentos.
- Durante la distribución de alimentos, realizar sesiones organizadas por los equipos de promoción de la salud que enfoquen temas tales como la nutrición, el agua limpia y la higiene.

Preparación para Desastres

Objetivo 1: Fortalecer la capacidad de las filiales de la Cruz Roja en la región y aumentar la participación de los beneficiarios

- Antes de la distribución inicial de alimentos, realizar un taller para los líderes de la comunidad, enfocando dos temas: la realización de una encuesta de los beneficiarios de conformidad con criterios puntuales y la elaboración de un mapa de riesgos de la comunidad. Se requerirá que cada líder de la comunidad presente tanto los datos de la encuesta como un proyecto de mapa de peligros para la comunidad en la ocasión de la primera distribución de los alimentos.

FASE 2

Distribución de Socorro

Objetivo 1: Apoyar la recuperación agrícola entre los agricultores de subsistencia

- En una segunda fase, distribuir semillas y fertilizantes entre 9,500 agricultores de subsistencia para asegurar un segundo ciclo de siembra y para mejorar las perspectivas de la cosecha.
- En Honduras y en algunas regiones de Guatemala, las semillas serán distribuidas para ser sembradas en la estación de siembra en septiembre de 2001. De pasarse de este período, las semillas serán distribuidas, como en otras regiones, para ser sembradas en la primera estación en el 2002, de marzo a mayo. La siembra respetará la estación apropiada para sembrar los productos en cada país. Durante el tiempo en que se proporcionen las semillas y los fertilizantes se contratará a agrónomos a nivel de cada país, para brindar capacitación en el uso y el cuidado de las semillas y los fertilizantes, así como en cuestiones tales como la diversificación de los cultivos, la conservación del agua y el mejoramiento de las condiciones del suelo.

Objetivo 2: Mejorar la capacidad de las familias afectadas para satisfacer sus necesidades básicas.

- ◆ Distribuir donaciones en efectivo de USD 25 por familia beneficiaria, para asistirle en la compra de artículos esenciales a su discreción, tales como el reemplazo de herramientas, medicinas y suplementos alimenticios (azúcar y sal). La contribución se le entregará al miembro femenino adulto del hogar, usando el sistema bancario local. También se intenta de esta manera que este dinero contribuya a la revitalización de la economía local. Tal distribución funcionó bien durante las operaciones del “Mitch”, donde la evaluación demostró que el dinero en efectivo había sido bien gastado en el beneficio de las familias. Además, la distribución de la donación sería acompañada por sesiones de concienciación sobre la forma de usar el efectivo.

- **Desarrollo de Capacidad de la Sociedad Nacional**

Se desarrollaría la capacidad de las filiales de la Sociedad Nacional como resultado de la operación en la selección de beneficiarios, la planificación de distribuciones de socorro, la promoción de la salud y la agricultura de subsistencia. La operación promoverá el fortalecimiento de los vínculos entre las comunidades y las filiales. También incrementará la capacidad de preparación para desastres por medio del establecimiento de mapas de riesgos en las comunidades y el análisis de los mecanismos para hacerles frente.

- **Coordinación**

Las Sociedades Nacionales reforzarán la coordinación con las Sociedades Nacionales Participantes (SNP) que trabajan en El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua bilateralmente. Se ha garantizado la coordinación entre la Delegación Regional en Guatemala con las delegaciones de país de El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua y la Unidad Panamericana de Respuesta a Desastres (PADRU). Además, las Sociedades Nacionales seguirán coordinando con sus respectivos gobiernos y con el Programa Mundial de Alimentos (PMA) para evitar que se duplique la asistencia. El PMA está trabajando para aliviar la escasez de alimentos. Sin embargo, la organización busca financiamiento adicional para seguir proporcionando suministros de alimentos. Si bien no se ha formalizado un convenio global, la intención es que, hasta donde sea posible, las raciones de alimentos serán adquiridas por medio del PMA para implementar la operación. También habrá enlace con otros organismos de Naciones Unidas y con las ONG que trabajan en los cuatro países. La coordinación se llevará a cabo en forma sectorial. Se tratará de obtener el apoyo técnico de los ministerios de agricultura, de otros organismos relacionados y de las universidades para proporcionar información y capacitación sobre el mejoramiento de la agricultura de subsistencia.

- **Control y evaluación**

El éxito de la distribución de los alimentos será determinado, en relación con la población menor de cinco años, como resultado del control de la relación peso/talla y radio del brazo, que se realizará al principio y al final de la distribución de los alimentos. La gestión de la operación también se realizará de parte del personal de la sede de cada Sociedad Nacional y por un delegado regional en preparación para desastres de la Federación basado en Guatemala, con el apoyo de un coordinador regional del

programa. La Federación emitirá actualizaciones periódicas de las operaciones, junto con un informe final.

Las Sociedades Nacionales y la Federación continuarán evaluando la inseguridad alimentaria, particularmente después de la distribución de alimentos durante el tercer mes y la primera cosecha del año 2002.

- **La Capacidad de las Sociedades Nacionales**

La Cruz Roja Salvadoreña, la Cruz Roja Guatemalteca, la Cruz Roja Hondureña y la Cruz Roja Nicaragüense cuentan con una amplia experiencia en respuestas a desastres, particularmente como resultado de las operaciones del "Mitch". Muchas de las filiales que han de involucrarse en la operación siguen con la implementación de proyectos continuos post "Mitch". La capacitación del equipo nacional de intervención (RIT) realizada recientemente en el Salvador, Guatemala y Honduras, ha aumentado la capacidad de las Sociedades Nacionales, particularmente debido a que participantes capacitados participaron en las evaluaciones iniciales y en la preparación del plan de acción de la presente operación. Además, las cuatro Sociedades Nacionales participaron en un proyecto exitoso de apoyo agrícola después del desastre del "Mitch", después de lo cual fue emitido un manual sobre la agricultura en emergencias por la Cruz Roja Británica.

- **La capacidad actual de la Federación**

La Federación tiene una delegación en cada uno de los cuatro países que estaría en condiciones de proporcionar apoyo a de la operación. Las delegaciones en El Salvador, Honduras y Guatemala tienen un delegado en preparación para desastres, mientras que la delegación en Nicaragua está constituida por un jefe de Delegación y un Delegado Regional de Salud. La Unidad Panamericana de Respuesta a Desastres basada en Panamá está disponible para proporcionar asesoría, servicios y apoyo en recursos humanos, específicamente en las áreas técnicas tales como logística, manejo de socorro y, de ser necesario, agua y saneamiento. También es posible la participación en la gestión y en el proceso de evaluación.

Resumen del presupuesto

Ver Anexo 1 para detalles.

La Federación lanza este llamamiento preliminar de emergencia y se han liberado CHF 100,000 del Fondo de Emergencia en Casos de Desastre (DREF) para asegurar el lanzamiento inmediato de la operación. Un presupuesto detallado y un plan de acción serán presentados tan pronto se cuente con todos los detalles.

Para más información tomar contacto con: Olaug Bergseth, Encargada de Programas para América Central de la Federación, Teléfono: 41 22 730 45 35; Fax: 41 22 733 0395; correo electrónico: bergseth@ifrc.org

Todas las Operaciones de Asistencia de la Federación Internacional tratan de seguir el Código de Conducta y están comprometidos con la Carta Humanitaria y las Normas Mínimas para Respuesta a Desastres (Proyecto SPHERE) al entregar asistencia a los más vulnerables.

Al tenor de las Normas Mínimas para Informar, la primera actualización de las operaciones será emitida dentro de los 30 días a partir del lanzamiento y la segunda en el transcurso de la operación; un informe final narrativo y financiero será emitido a más tardar 90 días después del final de la operación.

Esta operación trata de encargarse de los requerimientos inmediatos de las víctimas de este desastre. Las operaciones subsiguientes para promover el desarrollo sostenible o el desarrollo de capacidad a más largo plazo requerirá apoyo adicional y estos programas están esbozados en el sitio de la Web de la Federación.

Para el apoyo a o para mayor información con respecto a la Federación en este y otros países, por favor acceder al sitio de la web de la Federación en <http://www.ifrc.org>

Jean Ayoub
Director
Gestión y Coordinación de Desastres

Didier J. Cherpitel
Secretario General

ANNEX I

RESUMEN PRELIMINAR DEL PRESUPUESTO	Llamamiento No. 31/2001	
América Central - sequía e inseguridad alimentaria		
TIPO	VALOR	
NECESIDADES DE SOCORRO	EN CHF	
Alimentos y semillas	2,220,000	
Material didáctico	7,000	
Otros suministros de socorro	400,000	
TOTAL EN NECESIDADES DE SOCORRO		2,627,000
APOYO DEL PROGRAMA		
Administración del programa	236,535	
Apoyo técnico	70,806	
Servicios profesionales	78,524	
<u>COSTOS DE TRANSPORTE, ALMACENAMIENTO Y VEHÍCULOS</u>	160,000	
<u>PERSONAL</u>		
Personal extranjero	80,000	
Personal nacional	105,000	
<u>SERVICIOS ADMINISTRATIVOS Y GENERALES</u>		
Gastos de viaje y relacionados	20,000	
Gastos de información	8,000	
Gastos administrativos y generales	95,000	
Talleres y seminarios externos	27,000	

<u>TOTAL DE NECESIDADES OPERACIONALES</u>		880,865
TOTAL DEL LLAMAMIENTO EN EFECTIVO, ESPECIE, SERVICIOS		3,507,865
MENOS RECURSOS DISPONIBLES		Cero
<u>SOLICITUD NETA</u>		<u>3,507,865</u>